

APERCU SUR L'ASSEMBLEE GENERALE DE F.S.C. SEVILLE 7 – 14 septembre 2014

par Erasme KIAMFU MULETSE, Ir
Membre BNCF



FSC® General Assembly 2014
Seville, Spain, 7-14 September



INTRODUCTION

Il m'a été demandé de faire une restitution de notre participation à l'AG 2014 de FSC à Séville en Espagne du 7 au 14 septembre 2014.

Ce petit aperçu comprend les points suivants :

- Le Contexte et les objectifs de la mission
- Le déroulé de la mission
- Rappel sur l'AG FSC
- Présentation des principales activités de l' AG
- Evaluation des motions
- Le processus de vote à l'AG de FSC
- Leçons et recommandations à tirer de l' AG
- Les considérations personnelles

1. CONTEXTE ET OBJECTIFS

1.1. Rappel de la mission du BNCF-RDC

- Promouvoir la gestion durable et la certification forestière en R.D.C. :
la promotion des objectifs et du standard FSC en RDC
- en collaboration avec les différents partenaires locaux
(Administration, ONG, Exploitants, Communautés locales ...)

1.2. Accord de subvention

Accord de subvention signé en juillet 2014 entre WWF-RDC et BNCF-RDC
(Réf Wwf-Rdc/Grant/003/FY15/fk/CD00203)

- Montant de la subvention : 4.127 Euros
- Objet de la subvention : «Pour faciliter la participation efficace d'un délégué du BNCF-RDC à l'Assemblée Générale du FSC à Séville en Espagne du 07 au 14 septembre 2014».

1.3. Objectifs et résultats attendus du BNCF-RDC

De cette participation, le BNCF lui-même s'est fixé les objectif et résultats suivants :

- Objectif :
Faire entendre la voix des membres FSC de la RDC sur le bien-fondé de l'élaboration des standards nationaux FSC ;

- Résultats attendus
 - Les objectifs, des résultats de l'AG sont bien connus
 - Les perspectives du FSC dans le monde en général et en particulier dans le bassin du Congo sont mieux connues;
 - La voix des membres FSC de la RDC lors du vote des motions des parties prenantes à l'assemblée générale est entendue;
 - La contribution du BNCF aux échanges et débats sur la certification forestière FSC en RDC et le monde est portée;

2. LE DEROULE DE LA MISSION

Déroulement de la mission

- 30-août : Réunion BNCF : désignation de M. E. KIAMFU pour remplacer M. P. LUKAMBA comme 2^{ème} membre du BNCF à l'AG de FSC à Séville du 15 au 21 septembre.

Le Marathon pour l'Accréditation (invitation FSC) - prise en charge WWF-RDC et visa

- 01-sept : . Réception de l' Invitation de FSC pour l'AG
 - souscription d'une police assurance santé (Agence de voyage Jeffery Travels)
 - réservation d'une chambre d'hôtel à Séville (Agence de voyage Jeffery Travels)
- 02-sept : . Réception de la prise en charge par WWF et
 - . Réservation par WWF d'un billet d'avion RAM pour le 06 septembre;
- 02-sept : (11h00) Dépôt dossier à l'Ambassade d'Espagne
- 05-sept : (13h00) Retrait visa d'Espagne

Trouver un autre billet

- 05-sept : (13h00) Informé de l'annulation du départ du 06 septembre faute de place
- 06-sept : (12h30) Achat d'un billet SN Kin-Madrid via Bruxelles et réservation pour le 07 sept.
- 07-sept : (20h00) A l'aéroport : embarquement refusé faute de visa de transit Schengen
- 07-sept : (22h30) A l'aéroport : achat d'un nouveau billet RAM Kin – Madrid via Casablanca
- 08-sept : (03h15) Décollage de Kinshasa par RAM pour Casablanca
- 08-sept : (14h30) Arrivée à Madrid par IBERIA :
Valise introuvable : initiation recherche valise et déclaration de perte de bagage

Arrivée à Séville et participation à l'AG

- 08-sept : (21h35) Arrivée à Séville par Train (Renfe)
- 09-sept : Echange sur le thème : « Comment la certification peut être un outil pour le maintien des écosystèmes des forêts tropicales », autour d'un panel de six personnes dont le Ministre Djombo du Congo Brazza.
- 10-sept : . Echange sur le thème : « Comment la certification peut être un outil pour accroître les bénéfices sociaux et environnementaux durables des investissements » , autour d'un autre panel de sept personnes.
- . Réunions de concertation de la chambre économique en prévision du vote des motions à partir de demain
- 11-sept : AG examen des motions
- 12-sept : AG examen des motions (suite et fin)
- A la recherche de la valise perdue
- 13-sept : Gare et Aéroport de Séville à la recherche de la valise perdue
- 14-sept : Départ de Séville

3. A PROPOS D'A.G. DE FSC

- L'AG de FSC rassemble tous les membres de FSC qui le souhaitent
- Elle a pour objet de débattre de toutes les questions liées à la vie de l'organisation, de différents enjeux de l'heure et des perspectives d'avenir
- Une AG est organisée tous les 3 ans, alternativement dans l'hémisphère nord et l'hémisphère sud
Il vous souviendra que la précédente AG fut organisée en Malaisie en juillet 2011.
Et l'Afrique Centrale y fut largement représentée.
- L'AG 2014 fut la **7^{ème} du FSC**
Elle a rassemblé environ 500 membres venus de plus de 50 pays différents
- Cette 7^{ème} AG marquait en même temps le **20^{ème} anniversaire du FSC**

4. PRINCIPALES ACTIVITES DE L'A.G.

4.1. Examens et vote des motions

Pour mémoire

- Une « motion » est une proposition de modification de texte, d'approche, ou de fonctionnement du FSC que peut déposer tout membre qui le souhaite,

Elle est déposée plusieurs mois avant l'AG pour permettre à tout le monde de les examiner tranquillement avant l'AG

- L'examen des motions est l'activité essentielle d'une AG de FSC, Elle permet aux membres de FSC
 - de porter un regard critique sur leur organisation, aussi bien dans son fonctionnement que dans ses conceptions stratégiques,
 - et en même temps éprouver l'organisation face aux enjeux actuels et futurs.
- Deux jours y ont été consacrés : le 11 et 12 septembre

4.2. Des Forums

Ce sont des moments où des questions de fonds sont discutées en plénière et librement autour d'un panel d'experts invités par FSC.

Trois fora ont été organisés au cours de l'AG sur les thèmes suivants :

- 1^{er} Forum:
Comment gérer et sécuriser l'approvisionnement des produits ligneux dans un monde en compétition, face à une demande toujours croissante ? Un panel d'une dizaine d'experts et leaders d'opinion y était présent
- 2^{ème} Forum:
Comment la certification peut-elle être un outil pour la protection des écosystèmes des forêts tropicales ? Dans le panel, on pouvait noter la présence du Ministre Djombo de la République du Congo-Brazzaville.
- 3^{ème} Forum:
Comment promouvoir l'intérêt des investisseurs à la gestion durables des forêts ainsi qu'aux questions sociales et environnementales, plutôt à un bénéfice immédiat.

4.3. Des réunions parallèles

Deux types de réunions parallèles sont organisées au cours de l'AG

- Réunions organisées de façon simultanée sur des sujets et thèmes divers auxquelles des membres peuvent prendre part selon leurs centres d'intérêt

A l'AG 2014, une cinquantaine de réunions de ce types ont été organisées sur des sujets très divers, souvent animés par des expert d'un niveau scientifique très élevé.

Cfr quelques exemples

- Réunions spécifiques par chambre où les membres se concertent sur des questions qui les concernent de façon spécifique (notamment, sur les différentes motions et les priorités retenir).

- Exemples de sujets abordés
 - De la gestion de la crise à la crise de gestion : une opportunité pour améliorer les stratégies de FSC
 - Amélioration de la gestion des pesticides dangereux
 - Comment inclure les producteurs de bioénergie dans la CoC?
 - La validité de la certification FSC dans les zones protégées
 - Bois contrôlé : stratégie pour le court et long terme
 - Prévoir et gérer les conflits au sein de FSC
 - Restauration et Conversion : une vision pour l'avenir
 - Les indicateurs génériques internationaux
 - Comment développer le modèle FSC de 3 chambres pour le rendre plus efficient et le rendre moins stressant?
 -

4.4. Activités sociales et récréatives

Elles ont été conçues pour d'aérer les esprits entre débats politico-philosophiques

- Trois Activités sociales étaient organisées :
 - un cocktail le 08 au soir,
 - un gala de bienvenu le 09 au soir
 - un Garden Party le 12 septembre au soir

- Trois visites sur terrains étaient également organisées:
 - le WE avant l'AG : une visite pour les premiers arrivés : faire connaissance avec Séville.
 - le WE après l'AG : deux visites (payantes) d'exploitations certifiées FSC en Espagne et au Portugal

5. EVALUATION DES MOTIONS

5.1. Motions reçues et motions examinées

- Motions reçues par la Commission ad-hoc de l'AG : **96**
Critères d'évaluation des motions
 - auteur de la motion en règle de cotisation
 - supporteur de la motion aussi en règle de cotisation
 - possibilité de fusion / regroupement de motions ayant même objet

- Motions retirées ou fusionnées après examen de la Commission ad-hoc de l'AG : **7**

- Motions soumises à l'examen de l'A.G. : **89**

5.2. Catégories de Motions

Les différentes motions reçues sont regroupées en 2 catégories :

➤ a) Les Motions statutaires

Ce sont les motions qui touchent au fondements et au fonctionnement de l'organisation FSC

Au total 13 Motions Statutaires ont été présentées à l'AG 2014

- Sur la Gouvernance de FSC
- Sur la question de langue
- Sur la Modification des P&C

➤ b) Les Motions « politiques »

Ce sont des motions plus stratégiques qui prennent en compte les réalités de terrain et les évolutions des connaissances et des enjeux

- Au total, 76 Motions de politique générale furent déposées:
 - Sur la Gouvernance de FSC
 - Sur le Réseau FSC
 - Sur la stratégie globale FSC
 - Sur le développement de domaine et compétence de FSC
 - Sur le développement et amélioration des P&C
 - Sur les Standards nationaux et Standards Intérimaires
 - Sur les Communautés et petits propriétaires/détenteurs de certificats
 - Sur le Système d'accréditation d'Auditeurs
 - Sur le label de la chaîne de traçabilité
 - Sur le « Bois contrôlé »
 - etc ...

Un membre donne son point de vue sur une motion



5.3. Motions prioritaires

Conscient que une AG ne pourrait examiner toutes les motions en, il a été généralement demandé à chaque chambre de déterminer **ses motions prioritaires**

- Réunions de concertation sont tenues par chambre pour qu'elles déterminent chacune ses motions prioritaires
- Transmission des priorités de chaque chambre à la Commission ad-hoc.



6. LE PROCESSUS DE VOTE

6.1. Le débat avant le vote de la motion

- La motion est présentée par son auteur
- Un débat s'ensuit
 - Le modérateur accorde la parole à ceux qui le souhaitent
 - Autant de personnes « pour » et « contre »
 - Chaque intervenant dispose de 2 minutes de parole : le décompte électronique de minutes est affiché à l'écran
- L'Assemblée décide s'il faut continuer le débat ou arrêter et passer au vote

6.2. Modalité pendant le vote

➤ **Vote à mains levées**

- Pour des questions ordinaires et bien tranchées
- Le membre votant lève une des 3 cartes de couleurs différentes correspondant à un vote 'pour', 'contre' ou 'abstention' .
- La chambre d'appartenance est indiquée sur la carte
- Le nombre de carte correspond au nombre de procurations

➤ **Vote à bulletins secrets**

- si la décision de vote à mains levées n'est pas évidente ou
- si la question comporte une certaine délicatesse

Des cartes déjà distribuées sont remplies et compilées de manière électronique

Vote à mains levées



Vote à mains levées



6.3. Qualification du vote

Rappelons que pour passer, une motion doit recueillir **la majorité des voix dans chacune des trois chambres** : le comptage de vote se fait par chambre

- En conséquence, et pour avoir une maîtrise permanente du corps électoral, un contrôle électronique strict des mouvements des membres à l'entrée de la salle.
- Ainsi, sur les 89 motions enregistrées, 32 furent examinées en 2 jours.



Economic	73.02
Environm	65.02
Social	80.23

6. RESULTATS DES VOTES DES MOTIONS A L'A.G. 2014

Comme il fallait s'y attendre, sur les 89 motions présentées à l'AG, seulement 32 motions prioritaires furent examinées

Résultats des votes:

- 13 Motions rejetées
- 19 Motions acceptées



6.1. Motions retenues

Motion n° 01: Réaffirmant la haute importance des résolutions de l'AG et l'obligation de les appliquer

Motion n° 07: Demandant des modifications dans P & C

Motion n° 36 : Exigeant la fin à une certaine confusion dans la certification de la CoC

Motion n° 45 : Demandant l'amélioration de la transparence du Système FSC

Motion n° 52 : Sur l'exigence de formation et de qualification pour les Auditeurs FSC

Motion n° 65 : Sur les forêts Intactes

Motion n° 66 : Sur l'exigence de rotation des Auditeurs

Motion n° 68: Sur la transparence dans la création de groupes de travail au sein de FSC

Motion n° 71: Exigeant plus de transparence dans les finances et rapport FSC

Motion n° 83: sur le développement d'un standard plus adaptée aux réalité de petits exploitants forestier et forêts communautaires

Motion n° 96 : Réaffirmant le respect des droits civiques des peuples indigènes et communautés locales autochtone

6.2. Motions rejetées

Motion n° 14: Sur l'amélioration de la qualité et de la crédibilité du processus de certification de forêts aménagées.

Motion n° 16: Sur la Création d'un standard FSC pour la bois de forêts urbaines

Motion n° 30: Sur l'évaluation des impacts sociaux, environnement et économiques dans les Forêts Aménagées certifiées FSC

Motion n° 47: Sur la reconnaissance de bois certifié 'PEFC' comme bois légal FSC

Motion n° 72: Sur le renforcement des aspects sociaux dans FSC

Motion n° 74: Sur la limitation des motions aux A.G.

7. LECONS ET RECOMMANDATIONS

7.1. Les leçons

- AG = un forum privilégié pour mesurer les enjeux de la certification dans le monde et un lieu d'observation des avancés en matière de gestion durables des forêts dans les lieux scientifiques comme sur terrain.
- AG = une opportunité rare pour tisser des réseaux d'échanges et de lobbying, mais qui ne peut profiter qu'aux structures ayant assuré une bonne préparation préalable et qui se dotent d'un suivi vigilant après.
- Dans ces conditions, il était difficile d'atteindre le premier objectif de la mission qui visait à faire entendre la voix du BNCF-RDC avec un seul délégué et sans procuration des autres membres du BNCF-RDC en ordre de cotisation

7.1. Les leçons (suite)

- Au-delà de la RDC, nous avons noté une très faible représentation de l'Afrique, en particulier du Bassin du Congo, comparativement à l'Amérique latine. Dans ces conditions, malgré l'importance de nos forêts, nous ne pouvons espérer faire valoir nos préoccupations aux autres membres de FSC.
- Une autre grande leçon qui marque les esprits lors des assemblés des membres, c'est le jeu démocratique qui y est appliqué dans les prises de décisions.
 - De longs débats explicatifs sur les motions où des points de vus contradictoires s'affrontent dans la courtoisie
 - Suivis d'un vote transparent, dont les résultats tiennent compte de chacune des trois chambres ;C'est une expérience que l'on souhaiterait plutôt revivre dans d'autres fora,

7.2. Les recommandations

- A notre humble avis, il y a nécessité à organiser les BN de la sous-région en général et les parties-prenantes de la certification en RDC en particulier, autour des enjeux de la certification

MERCI DE VOTRE ATTENTION

